



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК

АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2023 г.

№ 1924

Об основных направлениях бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В целях подготовки проекта решения Совета депутатов «О бюджете муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», руководствуясь Положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, с учетом Положений Основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Бюджетная политика) согласно приложению к постановлению.

2. Главным распорядителям бюджетных средств ЗАТО г.Североморск, структурным подразделениям администрации ЗАТО г.Североморск в своей деятельности руководствоваться Бюджетной политикой.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Врио Главы ЗАТО г.Североморск

А.А. Клапоцкая

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

При подготовке основных направлений бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) учтены Положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, от 07.05.2018 № 204, от 21.07.2020 № 474, (далее - Указы Президента Российской Федерации), Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645, основных направлений бюджетной политики Мурманской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений налоговой политики ЗАТО г.Североморск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, основных направлений долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, плана мероприятий по консолидации бюджетных средств муниципального образования ЗАТО г.Североморск в целях оздоровления муниципальных финансов на 2021-2025 годы, муниципальных программ ЗАТО г.Североморск, иных документов.

1. Цели и задачи бюджетной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Целью разработки Основных направлений бюджетной политики является определение условий и подходов к формированию проекта бюджета муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее - проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2024- 2026 годы).

Бюджетная политика на 2024-2026 годы сохраняет преемственность бюджетной политики предыдущего планового периода и ориентирована в первую очередь на обеспечение социальной и финансовой стабильности в ЗАТО г.Североморск, создание условий для устойчивого социально экономического развития муниципального образования с учетом реализации Плана мероприятий по приоритетным направлениям развития Мурманской области до 2025 года и на период до 2030 года «НА СЕВЕРЕ - ЖИТЬ», утвержденного распоряжением Правительства Мурманской области от 24.04.2023 № 85-РП.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов по обеспечению долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджета муниципального образования с учетом безусловного исполнения всех принятых обязательств, реализации первоочередных задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

Основным инструментом достижения целей бюджетной политики, обеспечивающим повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, продолжают оставаться муниципальные программы ЗАТО г.Североморск, включающие в себя приоритетные региональные проекты, реализуемые в рамках национальных проектов.

Основными задачами бюджетной политики на 2024-2026 годы являются:

- стратегическая приоритизация расходов бюджета на реализацию национальных целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации;

- реализация мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, в том числе путем выполнения мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов ЗАТО г.Североморск;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- повышение качества управления муниципальными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины всеми главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств и главных администраторов доходов бюджета;

- осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в соответствии с утвержденными федеральными стандартами;

- осуществление контроля за состоянием кредиторской задолженности по бюджетным обязательствам ЗАТО г.Североморск;

- недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- повышение качества претензионно-исковой работы в целях повышения эффективности управления дебиторской задолженности по доходам;

- сохранение на безопасном уровне объема муниципального долга ЗАТО г.Североморск, поддержание параметров дефицита бюджета в пределах установленных ограничений;

- обеспечение прозрачности и открытости бюджетных данных.

В целях повышения эффективности управления бюджетными ресурсами, как операционного, так и стратегического уровня, предполагается:

- мониторинг исполнения бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

- осуществление казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- совершенствование процедур муниципальных закупок, оптимизация и автоматизация работы в контрактной системе как заказчиков, так и поставщиков;

- дальнейшее развитие системы муниципальных программ, повышение качества их планирования и эффективности реализации;

- учет результатов рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ.

2. Основные положения, принятые за основу при формировании прогноза доходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2024-2026 годы

Прогноз доходов бюджета на 2024-2026 годы основан на базовом варианте прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2022 год и долгосрочный период до 2027 года, составленном с учетом существенных изменений внешних и внутренних условий развития российской экономики в целом.

Прогноз доходов сформирован с учетом изменений в налоговом и бюджетном законодательстве Российской Федерации, принятых или планируемых к введению с 01.01.2024.

При формировании прогноза доходов бюджета были учтены:

- предоставление налоговых преференций, направленных на стимулирование инвестиционной активности в муниципалитете для резидентов Арктической зоны Российской Федерации;

- предоставление в соответствии с решениями, принятыми в 2020 году и продленными на 2021-2025 годы, налоговой и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в период действия ограничительных противоэпидемиологических мероприятий в целях последующего восстановления предпринимательской активности.

3. Основные подходы к формированию расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2024 - 2026 годы

Бюджетная политика ЗАТО г.Североморск на 2024-2026 годы в части расходов направлена на сохранение преемственности целей и задач предыдущего планового периода и базируется на принципе обеспечения сбалансированности бюджета ЗАТО г.Североморск с учетом прогноза социально-экономического развития ЗАТО г.Североморск на 2022 год и долгосрочный период до 2027 года по базовому варианту.

В соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, а также Соглашением, предусматривающего меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования ЗАТО г.Североморск общий объем расходов бюджета ЗАТО г.Североморск предлагается определить исходя из соблюдения следующих положений:

- объем дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск, объем муниципального долга сформированы с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установление и исполнение расходных обязательств в пределах полномочий, отнесенных Конституцией Российской Федерации и Федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, и с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством Мурманской области.

В условиях сохранения устойчивости и сбалансированности бюджета на фоне продолжающегося санкционного давления со стороны недружественных государств, а также с учетом недостаточности объема доходной базы бюджета ЗАТО г.Североморск и необходимости соблюдения условий соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Мурманской области, Министерством финансов Мурманской области, предельные объемы бюджетных ассигнований бюджета на реализацию муниципальных программ и направлений деятельности, не входящих в муниципальные программы, сформированы на основе следующих основных подходов:

1. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований принимаются бюджетные ассигнования на уровне, не превышающем общий объем планируемых бюджетных ассигнований, утвержденных решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск от 20.12.2022 № 277 «О бюджете муниципального образования городской округ закрытое административно-территориальное образование город Североморск Мурманской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», с учетом корректировок, проведенных в ходе исполнения бюджета ЗАТО г.Североморск.

2. Объемы бюджетных ассигнований 2024-2026 годы сформированы с учетом:

- обеспечения достижения плановых результатов региональных проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- уточнения объема принятых обязательств с учетом прекращающихся расходных обязательств ограниченного срока действия и изменения контингента получателей;

- поддержания достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, с учетом допустимого отклонения уровня средней заработной платы соответствующей категории работников бюджетной сферы от целевого ориентира по итогам года не более 5 %;

- индексации с 01.01.2024 фондов оплаты труда категорий работников бюджетной сферы, которые не попадают под действие Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688, на темп прироста

прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Мурманской области на 2024 год на 7,9 %;

- обеспечения расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2024;

- индексации расходов на оплату коммунальных услуг (за исключением выплат населению) с 01.01.2024 - 5,5 %, с 01.01.2025 - 4,0 %, с 01.01.2026 - 4,0 %.

Формирование объемов и структуры расходов бюджета ЗАТО г.Североморск на 2024 - 2026 годы будет проводиться с учетом следующих факторов:

1. Реализация Указов Президента Российской Федерации с учетом использования внутренних ресурсов отраслей, полученных в результате реализации мер по оптимизации расходов и привлечения средств от приносящей доход деятельности;

2. Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, по которым предусмотрено софинансирование за счет средств федерального и областного бюджетов, а также с учетом необходимости завершения ранее начатых проектов;

3. Формирование бюджетных ассигнований на уплату налога на имущество организаций на основании положений главы 30 Налогового кодекса Российской Федерации и статей 1-3 Закона Мурманской области от 26.11.2003 № 446-01-ЗМО «О налоге на имущество организаций», а также с учетом применения коэффициента платной деятельности при расчете ассигнований на 2024-2026 годы;

4. Формирование бюджетных ассигнований на уплату земельного налога с учетом положений главы 31 Налогового кодекса Российской Федерации и решения Совета депутатов об установлении земельного налога.

4. Заключительные положения

Сформированный на основе изложенных выше основных направлений бюджетной политики проект бюджета ЗАТО г.Североморск на 2024-2026 годы должен стать одним из ключевых инструментов, обеспечивающих социальную и финансовую стабильность в муниципалитете, создание условий для его устойчивого социально-экономического развития.

Важнейшим приоритетом сформированного на основе представленных Основных направлений бюджетной политики проекта бюджета ЗАТО г.Североморск на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов продолжают оставаться социальные расходы.

Благодаря реализации комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета долговая нагрузка и дефицит бюджета ЗАТО г.Североморск будут находиться на безопасном уровне.

В целях повышения качества управления муниципальными финансами ЗАТО г.Североморск и эффективности использования бюджетных средств планируется продолжение реализации Плана мероприятий оздоровления муниципальных финансов на 2021 - 2025 годы, а также дальнейшее развитие системы муниципальных программ, с учетом изменения законодательства на федеральном уровне.

В рамках обеспечения прозрачности бюджета и открытости бюджетного процесса будет продолжена реализация комплекса мер по повышению открытости, прозрачности и доступности деятельности исполнительных органов в бюджетно-финансовой сфере, широкому вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных бюджетных решений, осуществлению общественного контроля их эффективности и результативности.
