



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
ЗАКРЫТОЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ г. СЕВЕРОМОРСК
АДМИНИСТРАЦИЯ
ЗАТО г. СЕВЕРОМОРСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14.10.2022 г.

№ 1915

**Об утверждении основных направлений
долговой политики муниципального
образования ЗАТО г.Североморск на 2023 год
и на плановый период 2024 и 2025 годов**

В целях эффективного управления муниципальным долгом муниципального образования ЗАТО г.Североморск и принятия мер по снижению долговой нагрузки, администрация ЗАТО г.Североморск

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления долговой политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению к постановлению.
2. Постановление администрации ЗАТО г.Североморск от 14.10.2021 № 1842 «Об утверждении основных направлений долговой политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» – признать утратившим силу.
3. Постановление вступает в силу с 01 января 2023 года.
4. Опубликовать постановление в газете «Североморские вести» и разместить в официальном сетевом издании «Электронный бюллетень органов местного самоуправления ЗАТО г.Североморск» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава ЗАТО г.Североморск

О.А. Прасов

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
долговой политики муниципального образования ЗАТО г.Североморск
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Долговая политика муниципального образования ЗАТО г.Североморск (далее по тексту – ЗАТО г.Североморск) на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика) разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальной программой «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета муниципального образования ЗАТО г.Североморск».

Под долговой политикой понимается стратегия управления муниципальными внутренними заимствованиями ЗАТО г.Североморск (далее – заимствования), направленная на обеспечение потребностей ЗАТО г.Североморск в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств ЗАТО г.Североморск, минимизацию расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга ЗАТО г.Североморск (далее – муниципальный долг ЗАТО г.Североморск), поддержание объема и структуры обязательств ЗАТО г.Североморск, исключая их неисполнение.

Долговую политику ЗАТО г.Североморск реализует Управление финансов администрации ЗАТО г.Североморск (далее – Управление финансов). Информация о долговой политике ЗАТО г.Североморск является открытой и общедоступной. Сведения об обязательствах ЗАТО г.Североморск размещаются на официальном сайте Управления финансов и в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2. Итоги реализации долговой политики ЗАТО г.Североморск
за 2021 год и анализ текущего состояния муниципального долга
ЗАТО г.Североморск.

Объем муниципального долга ЗАТО г.Североморск по состоянию на 01.01.2021 составлял 114,0 млн. рублей, из них задолженность по бюджетным кредитам - 38,5 млн. рублей, по кредитам, привлеченным от кредитных организаций – 75,5 млн. рублей.

Несмотря на проведенные в 2021 году мероприятия по увеличению роста собственных доходов (увеличение на 6,4% фактических поступлений от первоначально запланированных), вырос и объем потребностей бюджета в связи с необходимостью осуществления инвестиционных расходов в объекты социальной инфраструктуры, а также увеличения расходов на оплату труда в связи со значительным ростом индикатора заработной платы отдельных категорий работников, определенных Указами Президента РФ.

Благодаря поддержке областного бюджета за счет предоставления бюджетных кредитов в сумме 38,1 млн. рублей объем задолженности по коммерческим кредитам остался на прежнем уровне.

В результате общий объем задолженности муниципалитета на 01.01.2022 составил 152,1 млн. рублей, из них бюджетные кредиты - 76,6 млн. рублей, кредиты, привлеченные от кредитных организаций – 75,5 млн. рублей.

Предоставление муниципальных гарантий ЗАТО г.Североморск в 2021 году не предусматривалось и, соответственно, гарантии не предоставлялись.

По итогам исполнения бюджета ЗАТО г.Североморск за 2021 год:

- доля объема муниципального долга ЗАТО г.Североморск составила 11,4% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- доля объема расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г.Североморск в общем объеме расходов бюджета без учета объема расходов, осуществляемых за счет субвенций из областного бюджета – 0,02%.

За девять месяцев 2022 года муниципальный долг ЗАТО г.Североморск сложился в объеме 55,0 млн. рублей по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету ЗАТО г.Североморск из областного бюджета.

В целях минимизации стоимости обслуживания муниципального долга ЗАТО г.Североморск производится привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений ЗАТО г.Североморск, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета ЗАТО г.Североморск с соответствующих казначейских счетов Управления Федерального казначейства по Мурманской области на единый счет бюджета ЗАТО г.Североморск для временного возврата кредитных средств в рамках возобновляемых кредитных линий для покрытия кассовых разрывов.

Верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО г.Североморск по итогам 2022 года прогнозируется в объеме 132,2 млн. рублей, что составит 9,6% от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

3. Факторы, определяющие характер и направления долговой политики ЗАТО г.Североморск

Основными факторами, определяющими направление долговой политики ЗАТО г.Североморск на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, являются:

- вероятность воздействия геополитической ситуации и макроэкономических рисков по ухудшению экономической конъюнктуры внешнего и внутреннего рынков;
- изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;
- нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах;
- рост расходных обязательств ЗАТО г.Североморск, связанный с обеспечением индексации заработной платы работников бюджетной сферы, ростом тарифов на работы и услуги;
- снижение объемов дотации на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытого административно-территориального образования и потерей доходов в связи с ограничением права ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, недвижимым имуществом, выделяемой из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации для предоставления бюджету закрытого административно-территориального образования на очередной финансовый год;
- снижение объемов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации.

Вышеперечисленные факторы оказывают влияние на изменение размера дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск и необходимость его финансирования путем осуществления заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих установленные ограничения.

Долговая политика направлена на:

- обеспечение финансирования дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск;
- своевременное и полное исполнение долговых обязательств муниципального образования;
- соблюдение верхних пределов муниципального долга, размера дефицита бюджета и предельного объема заимствований в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;
- обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга в пределах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и Решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- минимизацию стоимости обслуживания муниципального долга ЗАТО г.Североморск.

4. Цели и принципы долговой политики ЗАТО г.Североморск

Основными целями долговой политики ЗАТО г.Североморск являются сохранение финансовой устойчивости ЗАТО г.Североморск и сбалансированности бюджета, своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание объема и структуры муниципального долга ЗАТО г.Североморск на экономически безопасном уровне в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки, соблюдение требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Принципами долговой политики ЗАТО г.Североморск являются:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- своевременное и безусловное обслуживание и погашение долговых обязательств ЗАТО г.Североморск;
- сохранение репутации ЗАТО г.Североморск как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего свои долговые обязательства.
- открытость и прозрачность управления муниципальным долгом ЗАТО г.Североморск.

5. Основные задачи долговой политики ЗАТО г.Североморск

Основными задачами долговой политики ЗАТО г.Североморск являются:

- повышение эффективности заимствований ЗАТО г.Североморск;
- оптимизация структуры муниципального долга ЗАТО г.Североморск;
- обеспечение дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск в 2023, 2024 и 2025 годах на уровне не более 10 процентов от суммы доходов бюджета ЗАТО г.Североморск без учета безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы ежегодно. При этом дефицит бюджета может превысить ограничение, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ЗАТО г.Североморск;
- соблюдение условий соглашений о предоставлении бюджету ЗАТО г.Североморск бюджетных кредитов из областного бюджета;
- соблюдение условий соглашения о предоставлении бюджету ЗАТО г.Североморск дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета в привлечении заемных средств;
- формирование положительной кредитной истории муниципального образования ЗАТО г.Североморск;
- оптимизация расходов, связанных с обслуживанием муниципального долга ЗАТО г.Североморск;
- обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге ЗАТО г.Североморск.

6. Инструменты реализации долговой политики ЗАТО г.Североморск

Инструментами реализации долговой политики ЗАТО г.Североморск, являются следующие обязательства ЗАТО г.Североморск:

1. Привлечение заемных средств в форме:

- краткосрочных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета ЗАТО г.Североморск;
- бюджетных кредитов из средств областного бюджета;
- кредитов от кредитных организаций.

2. Привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений ЗАТО г.Североморск, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета ЗАТО г.Североморск с соответствующих казначейских счетов Управления Федерального казначейства по Мурманской области на единый счет бюджета ЗАТО г.Североморск.

7. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

Основными рисками, связанными с реализацией долговой политики ЗАТО г.Североморск, являются:

- риск рефинансирования долговых обязательств ЗАТО г.Североморск;
- процентный риск;
- риск снижения ликвидности рынка заимствований.

Риск рефинансирования долговых обязательств ЗАТО г.Североморск обусловлен невозможностью осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения имеющихся долговых обязательств.

Процентный риск связан с вероятностью возникновения непредвиденных расходов бюджета из-за роста расходов на обслуживание муниципального долга ЗАТО г.Североморск вследствие увеличения процентных ставок по кредитам, полученным от кредитных организаций.

Риск снижения ликвидности рынка заимствований обусловлен неполучением денежных средств на финансирование дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск и погашение долговых обязательств ЗАТО г. Североморск, связанным с отказом кредитных организаций предоставить заемные средства в случае наступления финансового кризиса.

В основу оценки рисков в сфере муниципального долга Бюджетным кодексом Российской Федерации положены показатели отнесения муниципальных образований к группам долговой устойчивости. Основными условиями соответствия ЗАТО г.Североморск группе высокой долговой устойчивости являются:

- отношение объема муниципального долга к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на уровне не более 50 процентов;
- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга, возникшего по состоянию на 01 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 01 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций из областного бюджета на уровне не более 13 процентов;
- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов бюджета ЗАТО г.Североморск, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета, составляет не более 5 процентов.

8. Основные мероприятия долговой политики ЗАТО г.Североморск

Основными мероприятиями долговой политики ЗАТО г.Североморск являются:

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета ЗАТО г.Североморск, на досрочное погашение долговых обязательств ЗАТО г.Североморск;
- направление остатков средств на счетах по учету средств бюджета ЗАТО г.Североморск на сокращение объема долговых обязательств ЗАТО г.Североморск;
- осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ЗАТО г.Североморск ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- учет информации о муниципальном долге ЗАТО г.Североморск, формирование отчетности о долговых обязательствах ЗАТО г.Североморск;

- размещение информации о муниципальном долге ЗАТО г.Североморск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе принципов открытости и прозрачности;

- привлечение бюджетных кредитов как наиболее выгодных с точки зрения долговой нагрузки на бюджет, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета;

- привлечение остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений ЗАТО г.Североморск, а также остатков средств, поступающих во временное распоряжение получателей средств бюджета ЗАТО г.Североморск с соответствующих казначейских счетов Управления Федерального казначейства по Мурманской области на единый счет бюджета ЗАТО г. Североморск;

- совершенствование практики проведения среди кредитных организаций аукционов в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету ЗАТО г.Североморск для финансирования дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск и/или погашения долговых обязательств ЗАТО г. Североморск;

- использование наиболее благоприятных источников и форм заимствований;

- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами ЗАТО г.Североморск;

- оптимизация объема заимствований с учетом исполнения бюджета ЗАТО г.Североморск в соответствующем финансовом году;

- соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных в кредитных организациях в соответствии с условиями муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету ЗАТО г.Североморск.

9. Условия, принимаемые для составления проекта решения Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете ЗАТО г.Североморск на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств ЗАТО г.Североморск

Основные условия, принимаемые для составления проекта решения Совета депутатов ЗАТО г.Североморск на очередной финансовый год и на плановый период в части долговых обязательств ЗАТО г.Североморск:

- общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета ЗАТО г.Североморск, и объемов погашения долговых обязательств ЗАТО г.Североморск, утвержденных на соответствующий финансовый год решением Совета депутатов ЗАТО г.Североморск о бюджете;

- установление верхних пределов муниципального долга ЗАТО г.Североморск по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г.Североморск;

- утверждение дефицита бюджета на 2023, 2024 и 2025 годы в размере не более 10 процентов суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2023, 2024 и 2025 годы ежегодно. При этом дефицит бюджета может превысить указанное ограничение, в пределах снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ЗАТО г.Североморск.

Расходные обязательства ЗАТО г.Североморск по обслуживанию муниципального долга ЗАТО г. Североморск определяются на основании заключенных соглашений и договоров на предоставление бюджетных кредитов, а также заключенных в результате проведенных аукционов в электронной форме и планируемых к заключению муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств ЗАТО г.Североморск.

10. Ожидаемые результаты долговой политики ЗАТО г.Североморск

Реализация мер, предусмотренных настоящей долговой политикой ЗАТО г.Североморск, позволит:

- обеспечить выполнение в полном объеме условий соглашений по предоставленным бюджетным кредитам;
 - поддерживать экономически обоснованное соотношение между потребностями в дополнительных финансовых ресурсах и затратами по их привлечению;
 - сохранять финансовую устойчивость бюджета ЗАТО г.Североморск;
 - оптимизировать бюджетные расходы на обслуживание муниципального долга и перераспределять высвобождающиеся ресурсы на решение приоритетных задач бюджетной политики ЗАТО г.Североморск.
-