



**Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск
(Контрольно-счетная палата)**

УТВЕРЖДАЮ

И.О. председателя Контрольно-счетной
палаты ЗАТО г. Североморск

_____ И.В. Алексеева

08.04.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 №453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»

Заключение на проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Уставом ЗАТО г. Североморск, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании ЗАТО г. Североморск», утвержденным решением Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 21.06.2011 № 158 (с изменениями).

Проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - проект решения о бюджете) внесен Главой ЗАТО г. Североморск 29 марта 2019 года письмом от 29.03.2019 г. № 636.

Заключение на проект решения о бюджете подготовлено Контрольно-счетной палатой ЗАТО г. Североморск на основе анализа документов и материалов.

представленных с проектом решения о бюджете.

Проектом решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск вносятся изменения в решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» с изменениями, внесенными Решениями от 14.02.2019 № 475, от 19.03.2019 № 489.

Основные характеристики бюджета в соответствии с проектом решения о бюджете

В соответствии с проектом решения о бюджете основные характеристики бюджета ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов предлагается утвердить в следующих размерах:

на 2019 год:

- по доходам в сумме 3 223 410,9 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 3 315 226,4 тыс. рублей;
- верхний предел муниципального внутреннего долга ЗАТО г. Североморск на 1 января 2020 года в сумме 271 900 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей;

- дефицит бюджета ЗАТО г. Североморск в сумме 91 815,5 тыс. рублей;

на плановый период 2020 и 2021 годов основные характеристики бюджета ЗАТО г. Североморск не меняются.

Изменения основных параметров бюджета на 2019 год характеризуется следующими данными:

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предлагается к утверждению проектом решения о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Отклонение	
			гр.3-гр.2, тыс. руб.	гр.4/гр.2, %
1	2	3	4	5
Общий объем доходов, из них:	3 221 436,20	3 223 410,80	1 974,60	0,06
- Налоговые и неналоговые всего:	1 192 428,30	1 192 428,30	0,00	0,00
в том числе:			0,00	
Налоговые доходы	1 086 638,70	1 086 638,70	0,00	0,00
Неналоговые доходы всего:	105 789,60	105 789,60	0,00	0,00
из них:			0,00	

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	51 249,10	51 249,10	0,00	0,00
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 228,00	1 228,00	0,00	0,00
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	691,1	691,1	0,00	0,00
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	44 383,50	44 383,50	0,00	0,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	8 237,90	8 237,90	0,00	0,00
Прочие неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	
Безвозмездные поступления всего:	2 029 007,90	2 030 982,50	1 974,60	0,10
из них:				
Дотации	444 124,30	444 124,30	0,00	0,00
Субсидии	558 618,40	560 593,00	1 974,60	0,35
Субвенции	1 024 924,90	1 024 924,90	0,00	0,00
Иные межбюджетные трансферты	533,70	533,70	0,00	0,00
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	403,3	403,3	0,00	0,00
Прочие безвозмездные поступления	403,3	403,3	0,00	
Общий объем расходов	3 313 251,80	3 315 226,40	1 974,60	0,06
Дефицит (-) / Профицит (+)	-91 815,60	-91 815,60	0,00	0,00
Уровень дефицита к налоговым и неналоговым доходам бюджета (%)	-7,70	-7,70	0,00	0,00
Верхний предел муниципального долга	на 1 января 2019 года			
	271 900,00	271 900,00	0,00	0,00
в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям ЗАТО г. Североморск	0	0	0,00	0,00
Предельный объем муниципального долга	302 700,00	302 700,00	0,00	0,00
Предел объема муниципального долга в соответствии с Бюджетным кодексом	1 192 428,30	1 192 428,30	x	x
Утвержденные расходы на обслуживание муниципального долга	17 214,70	17 214,70	0,00	0,00
Объем расходов на обслуживание муниципального долга в соответствии с Бюджетным кодексом	343 249,04	343 545,23	x	x
Резервный фонд администрации ЗАТО г. Североморск	3 000,00	3 000,00	0,00	0,00
Предельный размер резервного фонда в соответствии с Бюджетным кодексом	99 397,55	99 456,79	x	x

Проектом решения о бюджете общий объем доходной и расходной части бюджета на 2019 год увеличен на 1 974,6 тыс. руб. или на 0,06 % за счет доведения бюджетных ассигнований из областного бюджета в форме субсидии на реализацию проектов по поддержке местных инициатив.

Дефицит бюджета ЗАТО г. Североморск, верхний предел муниципального долга и предельный объем муниципального долга на 2019 год не меняются.

Изменение расходной части бюджета

Проектом решения о бюджете вносятся изменения в расходную часть бюджета ЗАТО г. Североморск на 2019 год, в связи с чем общий объем расходов бюджета ЗАТО г. Североморск на 2019 год увеличен на сумму 1 974,6 тыс. рублей или на 0,06 % и составил 3 315 226,4 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, внесение изменений в расходную часть местного бюджета на 2019 год связано с:

- изменением прогнозируемых объемов безвозмездных поступлений;
- перераспределением бюджетных ассигнований на основании обращений главных распорядителей бюджетных средств (далее по тексту – ГРБС) с целью исполнения возложенных полномочий (по программным мероприятиям по согласованию с Программно-целевым Советом администрации ЗАТО г. Североморск);
- уточнением кодов бюджетной классификации.

Структура расходов местного бюджета на 2019 год по разделам классификации расходов бюджета, в соответствии с проектом решения о бюджете, предлагается к утверждению со следующими характеристиками:

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предлагается к утверждению проектом решения о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Отклонение	
			гр.3-гр.2, тыс. руб.	гр.4/гр.2, %
1	2	3	4	5
Всего:	3 313 251,80	3 315 226,40	1 974,60	0,06
в том числе:				
Общегосударственные вопросы	211 843,00	214 630,60	2 787,60	1,32
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	14 733,20	14 346,10	-387,10	-2,63
Национальная экономика	271 051,50	271 051,50	0,00	0,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	200 603,50	203 730,80	3 127,30	1,56

Охрана окружающей среды	500,00	500,00	0,00	0,00
Образование	2 251 938,10	2 248 384,90	-3 553,20	-0,16
Культура и кинематография	243 842,20	243 842,20	0,00	0,00
Социальная политика	84 421,00	84 421,00	0,00	0,00
Физическая культура и спорт	1 663,70	1 663,70	0,00	0,00
Средства массовой информации	15 440,90	15 440,90	0,00	0,00
Обслуживание государственного и муниципального долга	17 214,70	17 214,70	0,00	0,00

В структуре функциональной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Североморск объемы ассигнований изменяются по четырем разделам классификации расходов бюджета ЗАТО г. Североморск с соответствующей корректировкой распределения ассигнований на реализацию муниципальных программ ЗАТО г. Североморск. Причины изменений отражены в представленной пояснительной записке к проекту решения о бюджете.

Структура расходов местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов по разделам классификации расходов бюджета не меняется.

Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2019 год, в соответствии с проектом решения о бюджете, предлагается, к утверждению со следующими характеристиками:

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предлагается к утверждению проектом решения о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Отклонение	
			гр.3-гр.2, тыс. руб.	гр.4/гр.2, %
1	2	3	4	5
Всего:	3 313 251,90	3 315 226,40	1 974,50	0,06
в том числе:				
Администрация ЗАТО г. Североморск	125 586,30	124 102,30	- 1 484,00	- 1,18
Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск	64 225,00	66 693,40	2 468,40	3,84
Управление образования администрации ЗАТО г. Североморск	1 697 872,60	1 697 872,60	-	-
Управление культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск	357 873,10	354 319,90	- 3 553,20	- 0,99
Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск	964 365,60	968 589,70	4 224,10	0,44
Совет депутатов ЗАТО г. Североморск	9 939,90	9 939,90	-	-
Контрольно-счетная палата ЗАТО г. Североморск	2 780,90	2 780,90	-	-
Комитет имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск	90 608,50	90 927,70	319,20	0,35

Анализ изменения объема расходов бюджета по ведомственной классификации расходов бюджета ЗАТО г. Североморск показывает, что проектом решения о бюджете на 2019 год объемы бюджетных ассигнований изменены по пяти ГРБС, в том числе:

- по ГРБС Администрация ЗАТО г. Североморск общий объем ассигнований уменьшен на 1 484,00 тыс. рублей за счет перераспределения ассигнований, предусмотренных на мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, Комитету по развитию городского хозяйства, исполняющему функции и полномочия учредителя МБУ «АХТО»;

- по ГРБС Управление финансов администрации ЗАТО г. Североморск общий объем ассигнований увеличен на 2 468,40 тыс. рублей за счет резервирования средств на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию и постановлений судебных приставов о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с муниципального образования;

- по ГРБС Управление культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск общий объем ассигнований уменьшен на 3 553,20 тыс. рублей за счет перераспределения между категориями получателей субсидии из областного бюджета на софинансирование расходов, направляемых на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работникам дополнительного образования учреждений культуры и дошкольного образования и экономией собственных средств;

- по ГРБС Комитет по развитию городского хозяйства администрации ЗАТО г. Североморск общий объем ассигнований увеличен на 4 224,10 тыс. рублей за счет доведения бюджетных ассигнований по субсидии на реализацию проектов по поддержке местных инициатив на сумму 1 974,6 тыс. руб., перераспределения внутри раздела на сумму 1484,0 тыс. руб. в рамках одного мероприятия по сохранению объектов культурного наследия в связи с наделением Комитета по развитию городского хозяйства функций и полномочий учредителя МБУ «АХТО», увеличения бюджетных ассигнований на разработку проектно-сметной документации по строительству кладбища в п. Сафоново на сумму 1 152,7 тыс. руб., уменьшения бюджетных ассигнований на 387,1 тыс. руб. в связи с уточнением фонда оплаты труда с учетом корректировки штатного расписания муниципального казенного учреждения «ЕДДС»;

- по ГРБС Комитет имущественных отношений администрации ЗАТО г. Североморск общий объем ассигнований увеличен на 319,20 тыс. рублей в связи с введением дополнительной штатной единицы в муниципальном казенном учреждении

«Муниципальный архив» и необходимостью компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно.

Ведомственная структура расходов местного бюджета на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с проектом решения о бюджете, не меняется.

Расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск не изменились.

В связи с перераспределением объемов ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов бюджета ЗАТО г. Североморск произведена соответствующая корректировка распределения ассигнований на реализацию муниципальных программ ЗАТО г. Североморск. В результате чего, распределение средств бюджета ЗАТО г. Североморск на 2019 год на реализацию мероприятий муниципальных программ, в соответствии с проектом решения о бюджете, предлагается, к утверждению со следующими характеристиками:

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Предлагается к утверждению проектом решения о бюджете на 2019 год, тыс. руб.	Отклонение	
			гр.3-гр.2, тыс. руб.	гр.4/гр.2, %
1	2	3	4	5
Всего:	3 076 131,20	3 076 024,50	-106,70	0,00
в том числе:				
Муниципальная программа 1. «Улучшение качества и безопасности жизни населения»	34 346,40	34 346,40	0,00	0,00
Подпрограмма 1. «Молодежь Североморска»	500	500	0,00	0,00
Подпрограмма 2. «Развитие физической культуры и спорта и формирования здорового образа жизни в ЗАТО г. Североморск»	1 400,00	1 400,00	0,00	0,00
Подпрограмма 3. «Профилактика наркомании, алкоголизма и токсикомании в ЗАТО г. Североморск»	300	300	0,00	0,00
Подпрограмма 4. «Дополнительные меры социальной поддержки отдельных категорий граждан ЗАТО г. Североморск»	7 148,70	7 148,70	0,00	0,00
Подпрограмма 5. «Доступная среда в ЗАТО г. Североморск»	2 614,30	2 614,30	0,00	0,00

Подпрограмма 6. «Профилактика правонарушений в ЗАТО г. Североморск»	2519,4	2519,4	0,00	0,00
Подпрограмма 7. «Транспортная инфраструктура ЗАТО г. Североморск»	19 364,00	19 364,00	0,00	0,00
Подпрограмма 8. «Охрана окружающей среды ЗАТО г. Североморск»	500,00	500,00	0,00	0,00
Подпрограмма 9. «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск»			0,00	
Муниципальная программа 2. «Развитие конкурентоспособной экономики»	1 299,80	1 299,80	0,00	0,00
Подпрограмма 1. «Развитие малого и среднего предпринимательства, стимулирование инвестиционной деятельности ЗАТО г. Североморск»	258	258	0,00	0,00
Подпрограмма 2 «Развитие потребительского рынка ЗАТО г. Североморск»	100	100	0,00	0,00
Подпрограмма 3 «Поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций»	941,8	941,8	0,00	0,00
Муниципальная программа 3. «Развитие муниципального управления и гражданского общества в ЗАТО г. Североморск»	52 196,10	52 515,30	319,20	0,61
Подпрограмма 1. «Создание условий для эффективного использования муниципального имущества ЗАТО г. Североморск»	41 391,90	41 711,10	319,20	0,77
Подпрограмма 2. «Развитие информационного общества и системы «Электронный муниципалитет» в ЗАТО г. Североморск»	4299,9	4349,9	50,00	1,16
Подпрограмма 3. «Развитие муниципальной службы и повышение эффективности муниципального управления в ЗАТО г. Североморск»	6 330,30	6 280,30	-50,00	-0,79
Подпрограмма 4. «Поддержка общественных объединений и организаций в ЗАТО г. Североморск»	174	174	0,00	
Муниципальная программа 4. «Обеспечение комфортной городской среды в ЗАТО г. Североморск»	347 398,40	350 525,70	3 127,30	0,90
Подпрограмма 1. «Автомобильные дороги и проезды ЗАТО г. Североморск»	183 046,30	183 046,30	0,00	0,00
Подпрограмма 2. «Комплексная эксплуатация муниципальных объектов уличного (наружного) освещения»	16 298,40	14 821,40	-1 477,00	-9,06

Подпрограмма 3. «Энергосбережение и повышение энергоэффективности па территории ЗАТО г. Североморск»	5 222,50	5 222,50	0,00	0,00
Подпрограмма 4. «Подготовка объктов и систем жизнеобеспечения ЗАТО г. Североморск к работе в отопительный период»	3 003,00	3 003,00	0,00	0,00
Подпрограмма 5. «Муниципальный жилищный фонд ЗАТО г. Североморск»	49747,00	49747,00	0,00	0,00
Подпрограмма 6. «Осуществление прочих мероприятий по благоустройству в ЗАТО г. Североморск»	83893,4	86523,1	2 629,70	3,13
Подпрограмма 7. «Городские парки и скверы - центры отдыха Североморцев»	6187,8	8162,4	1 974,60	31,91
Подпрограмма 8. «Реализация приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды на территории ЗАТО г. Североморск»			0,00	
Муниципальная программа 5. «Развитие образования ЗАТО г. Североморск»	2 199 450,80	2 199 450,80	0,00	0,00
Подпрограмма 1. «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей»	2 110 324,40	2 110 324,40	0,00	0,00
Подпрограмма 2. «Школьное питание»	43 474,10	43 474,10	0,00	0,00
Подпрограмма 3. «Североморск - город без сирот»	37 806,80	37 806,80	0,00	0,00
Подпрограмма 4. «Отдых и оздоровление детей»	7 845,50	7 845,50	0,00	0,00
Муниципальная программа 6. «Культура ЗАТО г. Североморск»	355 063,70	351 510,50	-3 553,20	-1,00
Подпрограмма 1. «Совершенствование предоставления дополнительного образования детям в сфере культуры»	111 899,60	108 346,40	-3 553,20	-3,18
Подпрограмма 2. «Совершенствование библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей»	71 696,90	71 696,90	0,00	0,00
Подпрограмма 3. «Совершенствование организации досуга и развитие творческих способностей граждан»	109 924,70	109 924,70	0,00	0,00
Подпрограмма 4. «Совершенствование музейного обслуживания граждан»	18 763,60	18 763,60	0,00	0,00
Подпрограмма 5. «Сохранение, использование, популяризация и охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) ЗАТО г. Североморск»	1484,00	1484,00	0,00	0,00

Подпрограмма 6. «Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений, подведомственных Управлению культуры и международных связей администрации ЗАТО г. Североморск»	41 294,90	41 294,90	0,00	0,00
Муниципальная программа 7. «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышение устойчивости бюджета»	35 579,50	35 579,50	0,00	0,00
Подпрограмма 1. «Управление муниципальными финансами»	35 579,50	35 579,50	0,00	0,00
Муниципальная программа 8. «Формирование современной городской среды ЗАТО г. Североморск»	46 861,50	46 861,50	0,00	0,00
Подпрограмма 1. Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов муниципального образования ЗАТО г. Североморск	8 500,20	8 500,20	0,00	0,00
Подпрограмма 2. Благоустройство общественных территорий муниципального образования ЗАТО г. Североморск	38 361,30	38 361,30	0,00	0,00
Муниципальная программа 9. «Повышение безопасности дорожного движения и снижение дорожно-транспортного травматизма в ЗАТО г. Североморск»	3 845,00	3 845,00	0,00	0,00
Муниципальная программа 10. "Профилактика терроризма, экстремизма и ликвидация последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории ЗАТО г. Североморск"	90,00	90,00	0,00	0,00

Общий объем бюджетных ассигнований бюджета ЗАТО г. Североморск на реализацию муниципальных программ ЗАТО г. Североморск на 2019 год уменьшен на 106,7 тыс. руб. и составил 3 076 024,6 тыс. рублей, т.е. 92,8% общего объема ассигнований бюджета 2019 года. Снижение программных расходов связано с перераспределением экономии средств, предусмотренных по подпрограмме 1 «Совершенствование предоставления дополнительного образования детям в сфере культуры» муниципальной программы «Культура ЗАТО г. Североморск» в целях резервирования средств на исполнение судебных актов по искам к муниципальному образованию и постановлений судебных приставов о взыскании расходов по совершению исполнительных действий с муниципального образования.

В результате объем средств непрограммной деятельности составил 239 201,8 тыс. рублей или 7,2% общего объема ассигнований бюджета 2019 года.

Распределение средств бюджета ЗАТО г. Североморск на плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию мероприятий муниципальных программ, не меняется.

Выводы:

1. Проектом решения о бюджете параметры бюджета ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформированы с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.
2. Размер дефицита не превышает ограничения, установленные пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации
3. Предельный объем муниципального долга ЗАТО г. Североморск находится в пределах, установленных пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса.
4. Планируемый предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса.
5. Источники финансирования дефицита бюджета ЗАТО г. Североморск на 2019 год (приложение 5 к решению о бюджете) сформированы в составе, соответствующем источникам, предусмотренным статьей 96 Бюджетного кодекса РФ для местных бюджетов.
6. Программы муниципальных внутренних заимствований ЗАТО г. Североморск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (приложения 6 и 6.1 к проекту решения) сформированы в соответствии с требованиями статей 106, 110.1 Бюджетного кодекса РФ.
7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам видам расходов соответствует требованиям статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
8. Объемы финансового обеспечения муниципальных программ (подпрограмм), в разрезе ведомств соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) проектом решения о бюджете.
9. Расходы на содержание органов местного самоуправления ЗАТО г. Североморск находятся в пределах норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области

установленного постановлением Правительства Мурманской области от 19.11.2018 № 535-ПП «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области на 2019 год» в целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса.

10. Внесение изменений в текстовые статьи проекта решения о бюджете соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Контрольно - счетная палата считает возможным принять проект решения Совета депутатов ЗАТО г. Североморск «О внесении изменений в решение Совета депутатов ЗАТО г. Североморск от 25.12.2018 № 453 «О бюджете муниципального образования ЗАТО г. Североморск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».